

УТВЕРЖДЕНО
Советом Фонда
«Гарантийный фонд
Калининградской области»
Приложение 5
к Протоколу №12/1/2021
от 10 декабря 2021 г.

Программа деятельности
фонда «Гарантийный фонд Калининградской области»
на 2021-2023 годы

г. Калининград
2021 год

1. Термины и определения

Фонд, Гарантийный фонд – фонд «Гарантийный фонд Калининградской области».

Субъекты малого и среднего предпринимательства (субъекты МСП, СМСП) – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям.

Самозанятые – физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Организации инфраструктуры поддержки - организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП, имеющие право на получение гарантийной поддержки.

Приказ – Приказ Минэкономразвития от 28 ноября 2016 г. № 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности».

2. Цели и задачи деятельности фонда «Гарантийный фонд Калининградской области» на 2021-2023 годы

2.1. Программа деятельности фонда «Гарантийный фонд Калининградской области» на 2021-2023 годы (далее – Программа) необходима для определения основных направлений развития фонда «Гарантийный фонд Калининградской области», обеспечивающих стабильно высокую роль Гарантийного фонда в Национальной гарантийной системе (далее – НГС) поддержки малого и среднего предпринимательства и оказания комплекса услуг по предоставлению поручительств по обязательствам субъектов МСП, самозанятых и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП Калининградской области.

2.2. Реализация настоящей Программы должна способствовать достижению следующих целей деятельности Гарантийного фонда:

2.2.1. обеспечение равного доступа субъектов МСП Калининградской области и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП Калининградской области, а

также самозанятых Калининградской области к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительств и независимых гарантий по обязательствам субъектов МСП Калининградской области и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП Калининградской области, а также самозанятых Калининградской области, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах финансирования;

2.2.2. максимальное удовлетворение потребностей субъектов МСП и самозанятых в обеспечении гарантиями и поручительствами в условиях разнообразия предлагаемых финансовых продуктов и взвешенной ценовой политики;

2.2.3. повышение деловой активности населения области и стимулирование появления новых самозанятых граждан и конкурентноспособных малых и средних предприятий в приоритетных сферах экономики;

2.2.4. расширение использования информационных технологий (Цифровая платформа «Мой бизнес») при взаимодействии организаций инфраструктуры поддержки с СМСП;

2.2.5. устойчивый ежегодный рост объемов кредитования субъектов МСП под поручительство Гарантийного фонда;

2.2.6. увеличение количества и объемов предоставления поручительств субъектам МСП Калининградской области и организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП Калининградской области, а также самозанятым Калининградской области за счет повышения эффективности управления гарантийным капиталом, усиления контроля за уровнем убыточности гарантийных обязательств и снижения объема производимых выплат;

2.2.7. осуществление деятельности на принципе сохранности и целевого использования средств гарантийного капитала;

2.2.8. обеспечение постоянного совершенствования системы предоставления и сопровождения поручительств Гарантийного фонда, а также системы управления рисками;

2.2.9. формирование в предпринимательской среде понимания о работе кредитно-гарантийного механизма и Национальной гарантийной системы, расширение информированности о деятельности Гарантийного фонда и, как следствие, рост

доверия к Фонду как к организации, осуществляющей государственную поддержку субъектов МСП.

2.3. Задачи:

2.3.1. предоставление поручительств по обязательствам субъектов МСП, самозанятых и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах финансирования;

2.3.2. развитие и участие в инфраструктуре поддержки предпринимательства Калининградской области;

2.3.3. участие в реализации региональных и (или) муниципальных программ развития и поддержки предпринимательства;

2.3.4. проведение мониторинга использования субъектами предпринимательства финансовых средств, выделяемых Гарантийным фондом для осуществления своих целей;

2.3.5. обеспечение сбора и обработки нормативно правовой и иной информации, предоставляющей интерес для СМСП, изучение и анализ внутренней конъюнктуры рынка, оказание консультационной и организационно-методической помощи СМСП, их союзам и объединениям;

2.3.6. осуществление поддержки СМСП при защите их законных интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

2.3.7. изучение и распространение положительного опыта развития поддержки предпринимательства в других субъектах Российской Федерации и за рубежом;

2.3.8. обеспечение поддержки инновационной деятельности СМСП, стимулирование разработки и производства новых видов продукции, содействие освоению новых технологий, патентов, лицензий.

Достижение целей и решение поставленных задач обеспечивается путем разработки и реализации ежегодных мероприятий в рамках подготовки и утверждения плановых показателей эффективности деятельности на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные принципы деятельности Гарантийного фонда

3.1. Капитализация и сохранение капитала:

3.1.1. Гарантийный фонд осуществляет свою финансовую деятельность со

средствами гарантийного капитала с учетом принципов диверсификации, возвратности, ликвидности и доходности.

3.1.2. Планирование и осуществление деятельности осуществляется на основании принципа безубыточности Гарантийного фонда.

3.1.3. Гарантийный фонд планирует, осуществляет текущую деятельность с учетом того, что источником исполнения обязательств по выданным поручительствам, пополнения гарантийного капитала, покрытия административно-хозяйственных расходов, покрытия расходов, связанных с обеспечением условий размещения временно свободных средств Гарантийного фонда, уплаты налогов, связанных с получением дохода от размещения временно свободных средств и вознаграждений от предоставления поручительств, являются денежные средства на исполнение обязательств, доходы от размещения временно свободных денежных средств и вознаграждения от предоставления поручительств.

3.1.4. В случае недостаточности денежных средств на исполнение обязательств Гарантийный фонд вправе произвести выплату по обязательствам за счет доходов от размещения временно свободных денежных средств и вознаграждения от предоставления поручительств, а в случае недостаточности доходов от размещения временно свободных денежных средств и вознаграждения от предоставления поручительств Гарантийный фонд вправе произвести выплату по обязательствам за счет средств гарантийного капитала по решению высшего органа управления Фондом (Совета фонда).

3.2. Рыночная направленность

3.2.1. Гарантийный фонд осуществляет свою деятельность, основываясь на лучших практиках региональных гарантийных организаций в целях достижения высоких показателей эффективности, финансовой устойчивости, надежности гарантийного покрытия.

3.2.2. В целях обеспечения деятельности по предоставлению поручительств Гарантийный фонд обязан обеспечить наличие не менее 2 (двух) действующих соглашений с финансовыми организациями.

3.3. Публичность и открытость

Гарантийный фонд осознает высокую общественную значимость своей деятельности, не препятствует размещению информации по результатам

сравнительного анализа гарантийных организаций субъектов Российской Федерации, в обязательном порядке на своем официальном сайте в сети «Интернет» размещает информацию о деятельности Гарантийного фонда, а также информацию об объеме средств, находящихся под управлением, с указанием активов, в которых размещены средства гарантийного капитала, а также их доходности.

4. Анализ деятельности Гарантийного фонда

4.1. Фонд «Гарантийный фонд Калининградской области» создан 17 октября 2013 г. по Постановлению Правительства Калининградской области от 23 августа 2013 г. № 614 «О создании фонда «Гарантийный фонд Калининградской области» в целях обеспечения доступа субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки СМСП к кредитным и иным финансовым ресурсам, развития системы гарантий и поручительств по обязательствам СМСП и инфраструктуры поддержки СМСП, основанных на кредитных договорах, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах финансирования. Ранее функции Гарантийного фонда выполняло Государственное автономное учреждение Калининградской области «Фонд поддержки предпринимательства» (далее - ГАУ КО «ФПП»).

В Калининградской области Гарантийный фонд с ноября 2014 года представляет интересы и содействует деятельности АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», переименованному впоследствии в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация МСП»).

4.2. Финансовые активы Гарантийного фонда

Гарантийный капитал Фонда изначально сформирован из средств федерального и областного бюджетов. Бюджетное финансирование осуществлялось в 2014, 2019 и 2020 годах.

Формирование гарантийного капитала:

Наименование источника формирования	2014	2019	2020
из средств федерального бюджета, тыс.руб.	264 000,00	13 506,80	18 129,10

из средств областного бюджета, тыс.руб.	66 000,00	1 082,50	2 767,12
---	-----------	----------	----------

Вышеуказанные средства Гарантийного фонда и полученная доходность размещаются в соответствии с требованиями законодательства и внутренних нормативных документов следующим образом:

- во вкладах (депозитах), по результатам отбора кредитных организаций для размещения временно свободных денежных средств фондом «Гарантийный фонд Калининградской области» на банковские депозиты путем проведения конкурентных процедур в электронной форме;
- на расчетном счете Гарантийного фонда.

За период с 2017 года по 2020 год Гарантийным фондом было проведено 4 (четыре) квалификационных отбора кредитных организаций для заключения Генерального депозитного соглашения о размещении средств фондом «Гарантийный фонд Калининградской области» на банковские депозиты путем проведения конкурентных процедур в электронной форме. По результатам отборов были заключены Генеральные депозитные соглашения с банками: ПАО Банк ВТБ, ПАО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (ПАО), ПАО «ФК Открытие», АО «Банк Газпромбанк», ПАО «Промсвязьбанк» и ПАО «Совкомбанк». После введения временной администрации в банке ПАО «ФК Открытие» Гарантийным фондом было расторгнуто Генеральное депозитное соглашение с данным банком.

Решения об установлении лимитов размещения на уполномоченные банки, основные параметры определяет Конкурсная комиссия Гарантийного фонда, торги проходят на электронной площадке ТП «Фабрикант», что обеспечивает прозрачность проводимых процедур размещения и возможность получения максимально возможной доходности ввиду наличия процедуры переторжки.

4.3. Портфель поручительств Гарантийного фонд

Партнерами Фонда на 01.01.2020 является 17 банков, а также фонд «Фонд развития промышленности Калининградской области» и ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности).

Фондом заключено соглашение о сотрудничестве с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация МСП»), что позволяет ему участвовать в сделках по предоставлению согарантии.

Также Гарантийный фонд присоединился к Соглашению о взаимодействии федеральных организаций поддержки и региональных институтов развития в целях внедрения системы «Инвестиционный лифт» в сфере несырьевого экспорта, высоких технологий и импортозамещения в субъектах Российской Федерации.

С начала деятельности Гарантийного фонда было выдано **335** поручительств на сумму **2 124 287,41** тыс. руб., что позволило привлечь СМСП кредитные средства на сумму **4 600 716,41** тыс. руб.

Гарантийным фондом по итогам 2020 года был достигнут основной ключевой показатель: предоставлено поручительств на общую сумму **509 532,31** тыс. руб., что обеспечило привлечение кредитных средств на сумму **1 154 652,83** тыс. руб. и составляет **169,84 %** выполнения плана по объему поручительства и **162,69 %** выполнения плана по объему финансовой поддержки.

Также одним из ключевых показателей эффективности деятельности Фонда является показатель мультипликатора (отношение общего объема действующих поручительств РГО к гарантийному капиталу РГО), минимальное значение которого утверждено Распоряжением от 31.01.2017г. №147-р и Приказом Минэкономразвития от 28.11.2016 №763 в размере 1,5. Выполнение данного показателя в 2020 году составляет от 1,8 до 2,07.

Табл.1 Динамика показателей деятельности Фонда

Год	Сумма выданных поручительств, тыс. руб.	Количество выданных поручительств, шт.	Сумма привлеченного финансирования СМСП, тыс. руб.	Портфель действующих поручительств, тыс. руб.
2020	509 532	48	1 154 652	953 386
2019	371 963	45	814 769	786 779
2018	401 771	41	927 802	654 119
2017	236 957	28	655 894	514 615

2016	190 507	39	350 988	451 971
2015	163 246	35	367 899	458 006
2014	102 569	15	200 181	445 319

Табл.2 Выплаты по договорам поручительств в период 2014-2020 г.г.

Годы	Количество погашенных договоров	Сумма выплаченного долга, тыс. руб.	Сумма взысканного долга, тыс. руб.
2020	1	5 000	252
2019	4	25 571	1 284
2018	7	17 738	1 702
2017	6	20 970	400
2016	3	10 959	1 263
2015	3	3 430	-
2014	1	1 321	-

5. Ежегодные целевые значения ключевых показателей эффективности на 2021-2023 гг.

При разработке прогноза на 2021-2023 годы учитывались соответствие целей текущему состоянию экономики, Целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», Стратегии социально-экономического развития Калининградской области до 2030 года и общим целям НГС. Целевыми ориентирами согласно Приказу Минэкономразвития России от 28.11.2016 № 763, Дорожной карте по выполнению Соглашения о взаимодействии между Правительством Калининградской области и акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» от 13.05.2016 № С-158, Паспорту регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» от 17.12.2018г., Приложению № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации от 13.02.2019 № 139-09-2019-145, являются:

Табл.3 Ежегодные целевые значения ключевых показателей эффективности

Наименование показателя	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
1	2	3	4
годовой объем поручительств, предоставленных субъектам МСП или организациям инфраструктуры поддержки с учетом поручительств, выданных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительством Фонда, тыс. руб.	345 000	360 000	375 000
1	2	3	4
годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных Фондом поручительств с учетом средств, привлеченных по поручительствам в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительством Фонда, тыс. руб.	731 328	746 695	776 730
отношение действующих поручительств Фонда с учетом поручительств, выданных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительством Фонда к сумме ее гарантийного капитала на отчетную дату(коэффициент)	1,8	1,85	1,9
доля кредитов, привлеченных в рамках совместного участия в сделках АО «Корпорация «МСП», в действующем портфеле кредитов Фонда «Гарантийный фонд Калининградской области» (в %)	10	10	10
результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду	5 000	5 500	6 000

деятельности Фонда, тыс.руб.*			
-------------------------------	--	--	--

* Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности Фонда определяется по формуле:

$$P = ДР + ДП + ПД - РН - ОР - В, \text{ где:}$$

P – результат от операционной и финансовой деятельности за год;

ДР – доход от размещения временно свободных денежных средств за год;

ДП – доход за предоставление поручительств;

ПД – прочие доходы от основного вида деятельности;

РН – расход, связанный с уплатой соответствующих налогов, связанных с получением доходов от размещения временно свободных денежных средств и предоставления поручительств;

ОР – операционные расходы;

В – выплаты по поручительствам.

6. Мероприятия по продвижению гарантийных продуктов, расширению партнерской сети и позиционированию Гарантийного фонда

Данные мероприятия должны включать в себя работу по популяризации Фонда в предпринимательской среде, информирование субъектов МСП и самозанятых об услугах, предлагаемых Гарантийным фондом, а также работу с финансовыми организациями, от которых поступают заявки на поручительство.

Табл.4 Мероприятия по продвижению гарантийных продуктов, расширению партнерской сети и позиционированию

Содержание мероприятия	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4
Размещение актуальной информации о деятельности Фонда на сайте Фонда.	v	v	v
Активное информационное взаимодействие с финансовыми организациями – партнерами Фонда: информирование об изменениях во внутренних документах Фонда, о новых гарантийных продуктах, лимитах поручительства и пр.	v	v	v
Популяризация Фонда через социальные сети (Фейсбук, Инстаграмм,е): размещение информации о деятельности Фонда, проводимых мероприятиях, публикация историй успеха.	v	v	v

Доведение информации о гарантийных продуктах Фонда до заинтересованных лиц в ходе различных мероприятий (семинаров-совещаний, форумов, круглых столов и т.д.), участие представителей Фонда в качестве приглашенных экспертов в круглых столах.	v	v	v
Изготовление и распространение рекламно-информационной продукции о гарантийной поддержке Фонда через финансовые организации – партнеры, Министерства, органы местного самоуправления.	v	v	v
Проведение рабочих встреч с руководителями финансовых организаций на предмет возможного сотрудничества.	v	v	v
Проведение рабочих встреч с руководителями финансовых организаций - партнеров на предмет текущего сотрудничества, предварительное структурирование крупных сделок.	v	v	v
Проведение обучения сотрудников финансовых организаций – партнеров Фонда.	v	v	v

7. Комплекс мероприятий по достижению целевых значений ключевых показателей эффективности

Для достижения целевых значений ключевых показателей на 2021 – 2023 гг. разработан комплекс мероприятий:

Табл.5 Комплекс мероприятий по достижению целевых значений ключевых показателей эффективности фонда «Гарантийный фонд Калининградской области»

Содержание мероприятия	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4
Совершенствование внутренних бизнес-процессов в Фонде на основе практики работы и в соответствии с потребностью субъектов МСП и самозанятых	v	v	v
Участие сотрудников Фонда в обучающих семинарах с целью повышения качества приема и сопровождения заявок на предоставление поручительства, изучения передового отечественного и зарубежного опыта работы.	v	v	v
Взаимодействие с органами власти и местного самоуправления, с организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП, многофункциональными центрами, СМИ, общественными объединениями предпринимателей и заинтересованными	v	v	v

организациями с целью информирования о возможностях привлечения внешнего финансирования с помощью поручительства Фонда.			
Разработка методических пособий по механизму подготовки заявки на предоставление поручительства Фонда с учетом характерных ошибок.	v	-	-
Совместная предварительная проработка заявок на финансирование с финансовыми организациями–партнерами Фонда для правильного структурирования сделок. Расчет выгоды привлечения поручительства Фонда для субъекта МСП или самозанятого.	v	v	v
Проведение обучающих семинаров для сотрудников финансовых организаций по подготовке заявок на предоставление поручительства Фонда.	v	v	v
Сбор, систематизация информации от финансовых организаций о предоставляемом финансировании, консультирование субъектов МСП/самозанятых по данному вопросу с одновременным предоставлением информации по гарантийной поддержке, предоставляемой Фондом.	v	v	v
Консультирование потенциальных заёмщиков – субъектов МСП и самозанятых по предоставлению поручительств по различным видам обеспечиваемых обязательств и привлечению дополнительного финансирования.	v	v	v
Сбор и анализ информации от финансовых организаций-партнёров Фонда о потребностях субъектов МСП и самозанятых, о наиболее востребованных кредитных продуктах. Актуализация положений регламента предоставления поручительств в соответствии с полученной информацией и потребностями субъектов МСП и самозанятых.	v	v	v
Участие в мероприятиях для субъектов МСП, проводимых партнерами Фонда, информирование о механизме гарантийной поддержки, о доступности ее получения.	v	v	v
Проведение регулярного мониторинга партнёров Фонда и мониторинга заключенных договоров поручительства, по которым	v	v	v

поступили уведомления о просрочке платежа, с целью недопущения дефолтных заёмщиков.			
Проведение ежеквартального мониторинга соотношения действующих поручительств к размеру гарантийного капитала и принятие своевременных мер по обеспечению уровня не ниже минимально допустимого.	v	v	v
Проведение регулярного мониторинга банков, в которых размещены средства Фонда, на предмет их финансовой устойчивости	v	v	v
Формирование резервов по сомнительным долгам.	v	v	v
Организация работы по взысканию сумм, выплаченных Фондом за должников в порядке регрессных требований.	v	v	v
Внедрение механизма гарантийной поддержки без двойного андеррайтинга совместно с ПАО Сбербанк	v	-	-
Разработка и утверждение новых специальных программ предоставления поручительств самозанятым	v	v	v
Популяризация в бизнес-среде Цифровой платформы «Мой Бизнес»	v	v	v